



# РЕАЛИЗУЯ ПРАВА, ИЗМЕНЯЯ ЖИЗНИ:

ВЛИЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ ДЕТЕЙ

12-летняя школьница Бурул Максатбек  
кызы, Иссык-Кульская область, Кыргызстан.  
Иллюстративное фото.  
UNICEF/2016/Kyrgyzstan/Simon Lister



UNIVERSAL RIGHTS GROUP

юнисеф  для каждого ребенка

# КЫРГЫЗСТАН

Принятие в 1989 году Конвенции о правах ребенка ознаменовало решающий момент для защиты и продвижения прав детей. Впервые дети были признаны индивидуальными правообладателями, а не зависящими от «доброй воли» взрослых. Сегодня Конвенция получила наибольшее количество ратификаций среди всех основных международных договоров по правам человека. Однако обнаружение и ратификация договоров - это только первый шаг к обеспечению того, чтобы все дети повсюду могли в полной мере пользоваться своими правами. В то время как международное сообщество в последние годы уделяло повышенное внимание выполнению государствами на местах их международных обязательств и обязательств в области прав человека, остается важный разрыв между словами в Конвенции и жизненной реальностью миллионов детей во всем мире.

Отчет открывает новые горизонты по двум важным направлениям. Во-первых, он представляет собой первую всеобъемлющую попытку измерить практическую деятельность и влияние международной правозащитной системы на реализацию прав детей. Во-вторых, он направлен на выявление и обмен передовой практикой со стороны структур Организации Объединенных Наций по эффективному участию в цикле отчетности – выполнения – отчетности правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, а также выявление «факторов успеха», которые, по-видимому, определяют, приведут они или нет к ощутимым улучшениям в реализации прав человека и особенно прав ребенка.

## Выявленная подтема:

### Детские, ранние и принудительные браки

Анализ рекомендаций по правам детей, полученных Кыргызстаном в 2007-2018 годах, проведенный URG, выявил, что большая часть рекомендаций относилась к вопросам, связанным с «похищением невест» и, в частности, к детским, ранним и принудительным бракам (ДРПБ). В сфере нарушения прав детей в Кыргызстане именно это имеет первостепенное значение (данная практика известна как «ала качуу»), что и было подтверждено страновым представительство ЮНИСЕФ.

## Справочная информация.

Проблема, которая долгое время является для Кыргызстана одной из основных в сфере прав человека – это практика похищения невест. Правозащитные механизмы ООН неоднократно признавали серьезность этой проблемы. Эта практи-

ка, связанная с похищением женщин или девушек с целью вступить в брак, обычно ассоциируется с насилием в отношении женщин и изнасилованием. Эта практика представляет собой серьезное нарушение целого ряда прав человека, включая

---

*Это тематическое исследование из Кыргызстана является частью нового глобального отчета ЮНИСЕФ и Группы универсальных прав (URG) «Реализуя права, изменяя жизни». Полный отчет доступен здесь: <https://www.unicef.org/documents/realizing-rights-changing-lives-impact-united-nations-human-rights-system-enjoyment>*

права на защиту от всех видов насилия и злоупотреблений, права на свободный брак по обоюдному согласию и, в крайних случаях, права на жизнь. Хотя по разным оценкам распространенность похищения невест в Кыргызстане варьируется из-за отсутствия дезагрегированных данных, она, тем не менее, указывает на то, что от 15% до 75% браков в стране являются результатом этой опасной (часто некорректно называемой «традиционной») практики. Кроме того, анализ, проведенный ЮНИСЕФ в 2014 году, показал, что почти 14% девочек в возрасте до 19 лет были «замужем», а это означает, что они вполне могли стать жертвами ДРПБ.

ДРПБ является серьезным нарушением прав, закрепленных Конвенцией о правах ребенка, включая статью 16(2), а также Конвенцией о ликвидации дискриминации в отношении женщин, включая статью 16. Тем не менее, учитывая взаимосвязанный и взаимозависимый характер прав человека, ДНПБ подрывает широкий круг прав детей, включая права на образование, здоровье и жизнь.

#### Взаимодействие с правозащитной системой

#### Организации Объединенных Наций

Кыргызстан является участником шести основных Конвенций по правам человека, включая Конвенцию о правах ребенка (ратифицирована в 1994 году) и Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин (ратифицирована в 1997 году). Государство трижды предоставляло доклады в Комитет по правам ребенка – в 2000, 2004 и 2014 годах, и пять раз в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин – в 1999, 2004, 2008, 2015 и начале 2020 годов. Кыргызстан не поддерживает на постоянной основе приглашения миссий специальных процедур по правам человека, хотя и соглашался на восемь приглашений с 2001 года, в том числе со стороны Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин (2009 год), Специального докладчика по вопросу о торговле детьми (2013 год) и Рабочей группы по исчезновениям (2019 год). Кыргызстан также одобрил визит Рабочей группы по дискриминационным законам в отношении женщин, который запланирован на 2020 год. Кыргызстан представлял отчеты Рабочей группе УПО в 2010, 2015 и 2019 годах.

Страновое представительство ЮНИСЕФ совместно с другими соответствующими подразделениями СГООН, такими как Структура «ООН-женщины», участвовало в циклах представления отчетов по каждому из этих механизмов, с целью обсуждения проблемы похищения(ий - ?) невест и особенно ДРПБ, и оказать поддержку при внедрении соответствующих рекомендаций.

Данные и предложения, представленные ЮНИСЕФ в своих собственных отчетах и в рамках более широких альтернативных отчетов СГООН, содействовали тому, чтобы каждый из основных механизмов по правам человека уделил значительное внимание вопросу ДРПБ. Это, в свою очередь, означало, что эти механизмы выработали для Кыргызстана большое количество жестких рекомендаций, направленных на прекращение и предупреждение этой практики.

Например, с 2000 года почти каждый Обзор договорных органов в Кыргызстане содержал рекомендации, касающиеся практики похищения невест/ДРПБ. Это были обзоры от следующих органов: Комитет по правам ребенка (в 2000, 2004 и 2014 годах), Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (в 2004, 2008 и 2015 годах), Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (в 2000 и 2015 годах), Комитет по правам человека (в 2014 году) и Комитет против пыток (в 2013 году).

Представительство ЮНИСЕФ в Кыргызстане также предприняло новаторские шаги по использованию механизмов Организации Объединенных Наций в попытке остановить и предотвратить практику похищения невест/ДРПБ. Например, в 2013 году совместно с тринадцатью другими организациями ЮНИСЕФ призвал членов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин посетить Кыргызстан (крайне необычный шаг для договорного органа).

Примечательно то, что, в результате исследования, проведенного в 2016 году, Комитет и даже правительство пришли к согласию, что государство «не смогло предотвратить, защитить и оказать помощь жертвам, а также привлечь к ответственности и надлежащим образом наказать виновных в похищении невест».

Аналогичным образом, в результате визитов уполномоченных представителей специальных процедур и механизма УПО государству было также предоставлено большое число практических рекомендаций. В результате трех из четырех последних страновых миссий уполномоченных представителей специальных процедур (в частности, миссии Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин) были выработаны рекомендации в отношении практики похищения невест/ДРПБ. В каждом случае страновое представительство ЮНИСЕФ тесно сотрудничало с приезжающими уполномоченными представителями и делилось важной информацией. Что касается УПО, то в ходе первого цикла семь государств, проводивших обзор, представили рекомендации

относительно похищения невест/ДРПБ. Во втором цикле их число увеличилось до восьми. В ряде этих рекомендаций УПО содержатся ссылки на специальные процедуры и заключительные замечания договорных органов, что свидетельствует о взаимодополняющем и взаимоусиливающем характере этих трех механизмов.

Наконец, работа трех основных механизмов в области прав человека дополнилась за счет участия других подразделений ООН. Например, в 2011 году страну посетил Верховный комиссар по правам человека, а два года спустя – помощник Генерального секретаря по правам человека. Их выводы и предложения по похищению невест/ДРПБ помогли сформулировать ряд рекомендаций УПО, предоставленных Кыргызстану в 2015 году.

В результате такого взаимодействия механизм разработал целый ряд рекомендуемых мер по решению проблемы похищения невест/ДРПБ в Кыргызстане. К ним относятся: тренинги сотрудников правоохранительных органов и судей; запуск кампаний по повышению осведомленности общественности и образовательных программ; принятие новых и/или изменение законодательных норм с целью ужесточения мер наказания в отношении лиц, признанных виновными в похищении невест/ДРПБ, включая родителей, заставляющих своих детей вступать в брак, и религиозных лидеров, проводящих незаконные церемонии бракосочетания; принятие судебных мер по ужесточению преследования и предоставлению более существенной компенсации жертвам; и создание надлежащих служб поддержки жертв, включая создание приютов.

### Осуществление и воздействие

Страновое представительство ЮНИСЕФ не только предоставляет данные в правозащитные механизмы с целью содействия в разработке рекомендаций, но и оказывает помощь во внедрении последующих рекомендаций. По сравнению с другими предметными исследованиями, рассмотренными в настоящем отчете, ЮНИСЕФ смеет предположить, что в результате сотрудничества с Правительством Кыргызстана в недостаточной мере удалось содействовать переменам. По причине того, что практика похищения невест/ДРПБ воспринимается как «традиционная практика», принятая в стране; министры часто неохотно (хотя с течением времени это сокращается) принимают меры по решению этой проблемы (они могут быть непопулярны среди населения, в целом). По мнению членов странового представительства ЮНИСЕФ, это также относится к выполнению рекомендаций, которые в принципе приемлемы для государства (например, принятые рекомендации УПО).

Поэтому основная стратегия ЮНИСЕФ заключается в проведении работы с другими «неисполнительными» национальными субъектами в целях продвижения перемен, в том числе путем изменения отношения общества к этой практике. Такие усилия стали более актуальными и получили дополнительный импульс в результате шокирующего убийства в 2018 году 20-летней студентки медицинского ВУЗа Бишкека Бурулай Турдаалы кызы, которая должна была выйти замуж за любимого мужчину, а вместо этого была убита ревнивым поклонником, похитившим ее с целью принудить выйти замуж. В шокирующем развитии истории выяснилось, что после того, как ее отец уведомил полицию о ее похищении, полиция взяла под стражу Бурулай и ее 29-летнего похитителя и оставила их вместе в одной комнате. Именно там он зарезал ее до смерти.

Кыргызстан интересен тем, что он является примером принятия подхода «Единая ООН», признанного международным сообществом, в решении чувствительной национальной проблемы. В связи с этим, ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с другими членами Гендерной группы ООН в стране, в том числе со структурой «ООН-Женщины», Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) и ПРООН, а также с посольствами третьих стран (например, Посольством Великобритании).

Одним из интересных примеров того, как ЮНИСЕФ и более широкая Гендерная группа взаимодействовали с другими национальными заинтересованными сторонами в целях проведения реформы, является их взаимодействие с женщинами-парламентариями. Работая с такими депутатами парламента, ЮНИСЕФ смог внести свой вклад в поддержку принятия законодательных поправок к Уголовному кодексу, увеличивающих законный возраст вступления в брак до 18 лет и повышающих степень уголовного наказания за похищение невесты до 10 лет тюремного заключения. Кроме того, было принято законодательство, предусматривающее санкции в отношении родителей, допускающих похищение невесты/ДРПБ, а также религиозных лидеров в осуществлении надзора за свадебными церемониями, в которых участвуют несовершеннолетние.

В результате этих законодательных реформ в 2018 году значительно возросло число судебных исков (примерно на 100% по сравнению с предыдущим годом) по новой статье 155 Уголовного кодекса. В частности, количество таких дел возросло с 33 в 2014 году до 52 в 2017 году и 110 в 2018 году.

В целях повышения осведомленности и укрепления потенциала для принятия новых законов, ЮНИСЕФ также поддержал учебные программы для более чем 520 сотрудников правоохранительных органов, социальных работников и сотрудников «горячей линии» по похищению невест. Как и

было замечено выше, ЮНИСЕФ также работал с другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая религиозных лидеров, в целях предотвращения случаев похищения невест. Например, в 2016 году взаимодействие с мусульманской общиной привело к тому, что глава Муфтията издал публичное уведомление для всех имамов, напоминая об обязанности регистрировать все браки и не предоставлять услуги лицам, не достигшим 18-летнего возраста.

Этот последний пример стал частью более широкой стратегии, направленной на изменение общественного мнения о практике похищения невест. Стремясь к той же цели, в 2018 году ЮНИСЕФ провел исследование практики заключения детских браков в двух сообществах с целью получения информации для разработки «коммуникационной дорожной карты» по изменению отношения общества к практике похищения невест/ДРПБ. ЮНИСЕФ работал с другими международными агентствами и местными организациями гражданского общества над реализацией дорожной карты и повышением национальной осведомленности о вреде, вызываемом такой «традиционной практикой». Например, в 2018 году ЮНИСЕФ и ПРООН сотрудничали с посольством Великобритании и поддержали съемки короткометражного фильма

под названием «Ала качуу», впоследствии удостоенного наград. Фильм демонстрировался по всей стране и оказал значительное влияние на общественное мнение. Еще одним новаторским примером является то, что в 2018 году ЮНИСЕФ оказал поддержку группе школьников, которые использовали «уличный театр» для повышения осведомленности о гендерном насилии. Эта кампания вызвала большой резонанс в социальных сетях, получив более 200 000 просмотров.

Как и в других страновых тематических исследованиях, освещаемых в настоящем отчете, ЮНИСЕФ (совместно с ЮНФПА и при поддержке Агентства США по международному развитию (ЮСАИД)) также оказывал техническую помощь в целях улучшения сбора и анализа дезаггированных данных (в результате мульти-индикаторного кластерного обследования (МИКС), проведенного Национальным статистическим комитетом). Последние результаты обследования за 2018 год свидетельствуют о том, что за последние годы был достигнут значительный прогресс. Например, в период с 2014 по 2018 годы доля девочек в возрасте до 19 лет, состоящих в браке, сократилась с 13,8% до 9,1%. Несмотря на достигнутые результаты, еще многое предстоит сделать.

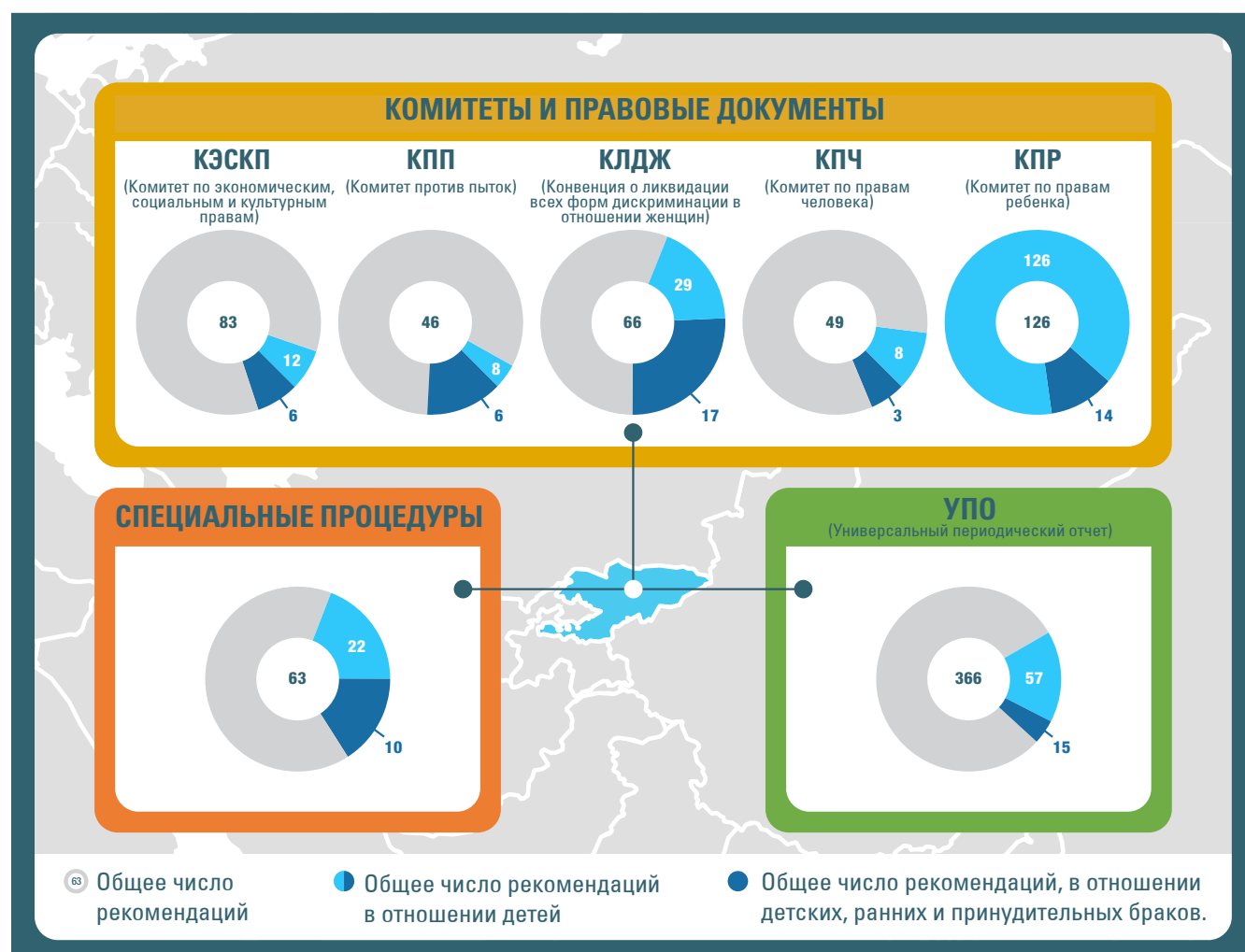


Рис. 6. Рекомендации в отношении прав детей, разработанных для Кыргызстана, в том числе те, которые относятся к практике похищения невест и ДРПБ.



# Кыргызстан 2018



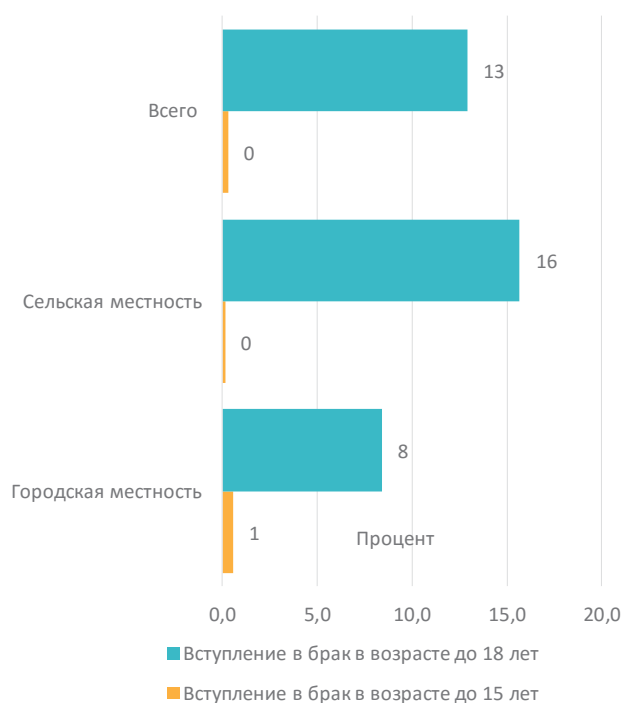
## Брак в детском возрасте

Кластерный опрос по многим показателям

### Брак в детском возрасте: уровни и разбивка

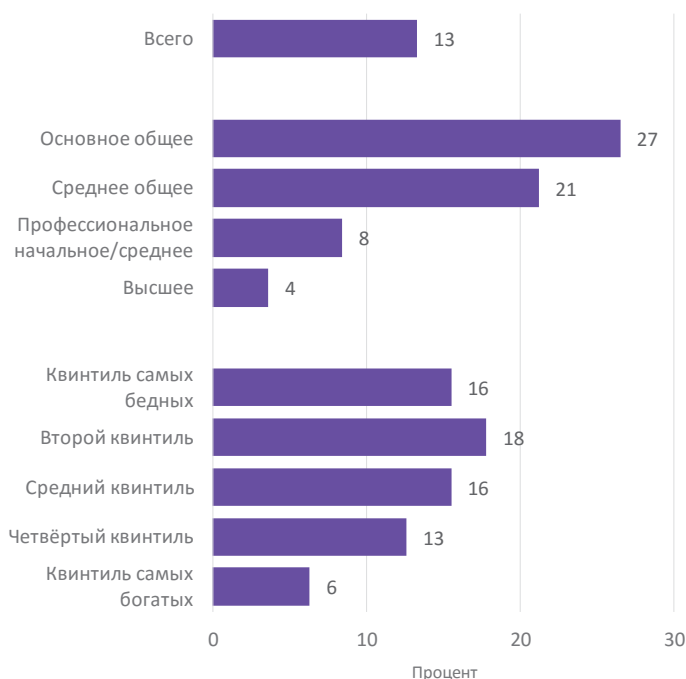


#### Вступление в брак в возрасте до 15 и 18 лет: ЦУР 5.3.1



Процент женщин 20–24 лет, которые впервые вступили в официальный или гражданский брак в возрасте до 15 лет и 18\* лет, по районам.

#### Разбивка данных по вступлению в брак в возрасте до 18 лет



Процент женщин 20–49 лет, которые впервые вступили в официальный или гражданский брак в возрасте до 18 лет, по квintилям благосостояния и образованию.

### Основные идеи

- Каждая 11 девушка-подросток в возрасте 15–19 лет в настоящее время состоит в браке.
- 2.7% замужних подростков в возрасте 15–19 лет имеют партнёра, который старше на 10 лет и больше.
- Около 13% женщин в возрасте 20–24 лет впервые вступили в официальный или гражданский брак в возрасте до 18 лет.

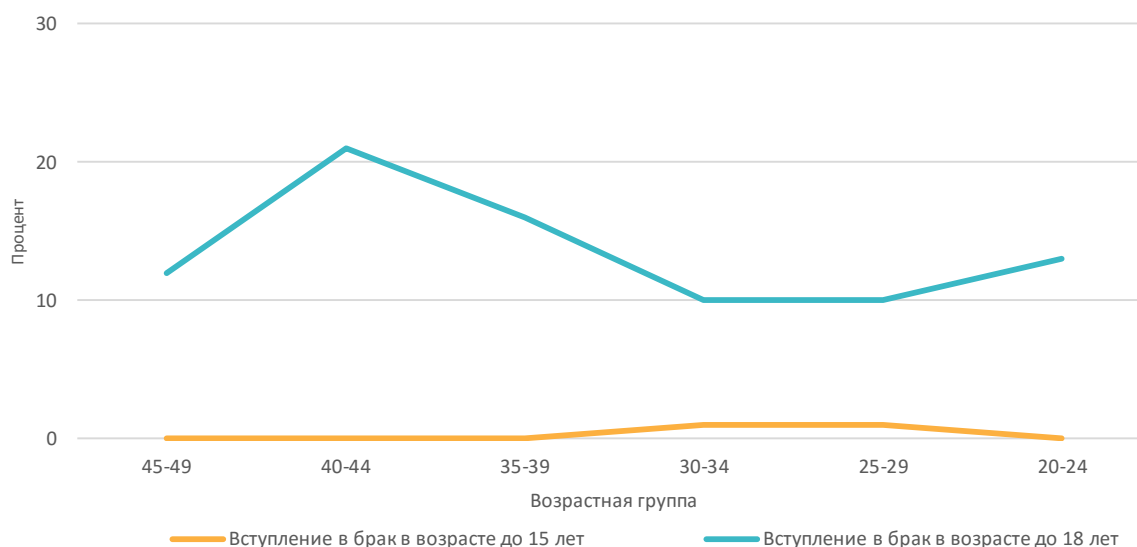
## Региональные данные по браку в детском возрасте

Область	Вступление в брак в возрасте до 18 лет
<b>Кыргызстан</b>	<b>13</b>
Баткенская	15
Джалал-Абадская	15
Иссык-Кульская	15
Нарынская	17
Ошская	15
Таласская	18
Чуйская	17
г.Бишкек	6
г.Ош	10

Процент женщин 20–49 лет, которые впервые вступили в официальный или гражданский брак в возрасте до 18 лет, по областям.

Брак в возрасте до 18 лет является реальностью для многих девушек. Во многих частях мира родители поощряют брак своих дочерей в детском возрасте в надежде, что он обеспечит им финансовое и социальное благополучие, а также снимет финансовый груз с семьи. На самом деле брак в детском возрасте является нарушением прав человека, ставящим под угрозу развитие девочек и зачастую приводящим к ранней беременности и социальной изоляции, недостаточному образованию и плохой профессиональной подготовке, что усиливает гендерный характер бедности. Всеобщая декларация прав человека признаёт право на «свободное и полное» согласие на вступление в брак, при этом согласие не может считаться «свободным и полным», если одна из участвующих сторон не достигла достаточно зрелого возраста для принятия осознанного решения о спутнике жизни.

## Тенденции браков в детском возрасте



Процент женщин 20–49 лет, которые впервые вступили в официальный или гражданский брак в возрасте до 15 лет и 18 лет, по возрастным группам.

Кластерный опрос по многим показателям (КОМП) был проведен в Кыргызстане в 2018 году Национальным статистическим комитетом в рамках международной программы КОМП при технической и финансовой поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), при финансовой поддержке фонда Народов населения ООН и ЮСАИД.

Цель настоящего обзора заключается в распространении отдельных результатов КОМП 2018 для Кыргызстана, касающихся браков в детском возрасте. Данные, представленные в настоящем обзоре, можно найти в таблице PR.4.1W.

Другие статистические обзоры и Отчёт по данному и другим опросам представлены на сайте [mics.unicef.org/surveys](https://mics.unicef.org/surveys).

**For every child**

Whoever she is.

Wherever he lives.

Every child deserves a childhood.

A future.

A fair chance.

That's why UNICEF is there.

For each and every child.

Working day in and day out.

In more than 190 countries and territories.

Reaching the hardest to reach.

The furthest from help.

The most excluded.

It's why we stay to the end.

And never give up.



для каждого ребенка

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)  
пр. Чуй, 160, 720040  
Бишкек, Кыргызская Республика  
Телефон: 996 312 611 211 +доп.


Ошский офис  
ул. Ленина, 93, 710000  
Ош, Кыргызская Республика  
Телефон: 996 3222 50843

[bishkek@unicef.org](mailto:bishkek@unicef.org)

 [www.unicef.org/kyrgyzstan](http://www.unicef.org/kyrgyzstan)

 [www.facebook.com/UNICEFKyrgyzstan](https://www.facebook.com/UNICEFKyrgyzstan)

 [www.twitter.com/unicefkg](https://www.twitter.com/unicefkg)

 [www.instagram.com/unicefkg](https://www.instagram.com/unicefkg)